



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ  
ΑΔΑ:ΨΤ6ΠΟΡ10-Δ20

Λιβαδειά: 07 /02/2022  
Αρ. Πρωτ.:21929

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ  
ΓΕΝ.Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΚ. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
ΝΟΜΟΥ ΒΟΙΩΤΙΑΣ**

Ταχ. /νση : Κάδμου 11  
Ταχ.Κωδ : 321 31  
Πληρ. : Σπυριδούλα Μπαφίνα  
Τηλέφωνο : 22610-26885  
Email : [spiridoula.bafina@apdthest.gov.gr](mailto:spiridoula.bafina@apdthest.gov.gr)

**ΘΕΜΑ:** <<Εξέταση προσφυγής των δημοτικών συμβούλων του Δήμου Ορχομενού:

- 1) Νταβαλούμη Ιωάννη, επικεφαλής της μείζονος μειοψηφίας του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ορχομενού,
  - 2) Εμμανουηλίδη Πρόδρομο, επικεφαλής της ελάσσονος μειοψηφίας του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ορχομενού &
  - 3) Χριστακάκη Σταύρου , επικεφαλής της ελάσσονος μειοψηφίας του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ορχομενού ,
- κατά της αριθμ.97/2021 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ορχομενού >>.

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 65,67,73 ,83, 84, 214,225,226 , 227, 238 &266 του Ν. 3852/10 <<Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδ/σης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης>> (87/Α΄) ,όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις των άρθρων 116, 117,118 και 131 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133 Α΄) <<Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι>> , όπως ισχύουν.
3. Τις διατάξεις του Π.Δ. 138/2010 <<Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας>> (231/Α΄).
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 & 28 Α του Ν. 4325/2015 ( Υ.Ε.Κ. ΦΕΚ 47/Α) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης-Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις», όπως το τελευταίο προστέθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Ν.4368/2016 (Υ.Ε.Κ.21//τ.Α΄/2016)<<Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις >>.

5. Την αριθμ.πρωτ.7666/εγκ.11/07-02-2007 Εγκυκλίου του ΥΠ.ΕΣ.Δ.ΔΑ., με θέμα «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».
6. Την αριθμ. πρωτ. 42203/13-08-2018 Εγκύκλιο 27 του Υπουργείου Εσωτερικών, με ΑΔΑ:6ΖΝ1465Χ07-Δ51 , με θέμα << Έλεγχος νομιμότητας πράξεων των Ο.Τ.Α α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων ,Πειθαρχική και Αστική ευθύνη αιρετών ,Επιβολή διοικητικών μέτρων μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ (άρθρο 238 του ν.3852/2010 (Α'87) ,όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του ν.4555/2018 (Α'133) (Πρόγραμμα 'ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι'>>).
7. Την υπ' αριθμ. οικ. 55040/21-07-2021 (ΦΕΚ 3291 Β'/2021) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, με τίτλο <<Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2022-μερική τροποποίηση της υπ' αριθμ. 7028/2004 (Β'253) απόφασης >>.
8. Το αριθμπρωτ.65052/05-09-2020 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών , με θέμα <<Έλεγχος των αποφάσεων αναμόρφωσης προϋπολογισμού δήμων και περιφερειών>>.
9. Την αριθμ. 92801/31-12-2020 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (1094/τ.Υ.Ο.ΔΔ)/31-12-2020), περί ορισμού ασκούντος καθήκοντα Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας.
10. Την από 11-01-2022 προσφυγή των δημοτικών συμβούλων του Δήμου Ορχομενού , Νταβαλούμη Ιωάννη , Εμμανουηλίδη Πρόδρομου& Χριστακάκη Σταύρου , κατά της αριθμ.97/2021 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ορχομενού (ΑΔΑ: ΩΗΧΑΩΞ6-ΦΜ9 ) ,που υποβλήθηκε στην υπηρεσία μας και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου: 4131/11-01-2022.
11. Την αριθμ.97/2021 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Ορχομενού (ΑΔΑ: ΩΗΧΑΩΞ6-ΦΜ9 ) , αναφορικά με την έγκριση του Προϋπολογισμού και του Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης του Δήμου Ορχομενού, οικ.έτους 2022, η οποία υποβλήθηκε προς επικύρωση στην υπηρεσίας μας με τα αριθμ.πρωτ.10763/28-12-2021 & 10789/31-12-2021 έγγραφα του Δήμου Ορχομενού.
12. Τις αριθμ.πρωτ 3505/10-01-2022 (ΑΔΑ:670ΧΟΡ10-ΞΞ3) & 3524/10-01-2022 (ΑΔΑ: 9ΠΓΜΟΡ10-Φ8Β) αποφάσεις του Συντονιστή Α.Δ.Θ.Σ.Ε ,με τις οποίες επικυρώθηκε ο προϋπολογισμός και το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης του Δήμου Ορχομενού , για το οικ.έτος 2022.
13. Το με αριθμ.πρωτ. 7498/17-01-2022 έγγραφό μας προς το Δήμο Ορχομενού.
14. Το αριθμ.πρωτ.456/20-01-2022 έγγραφο του Δήμου Ορχομενού , με το οποίο μας απέστειλε τις απόψεις του επί της προσφυγής.
15. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4555/18, ορίζεται ότι :«παρ.1.Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών και των συνδέσμων τους για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι

κατ'αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών.**παρ.2** . Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου...**παρ.4** Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψήφισαν...**παρ.5** Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί...>>.

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν. 4555/2018 , ορίζεται ότι <<**παρ.1** Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α ,ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων , κατά τα άρθρα 225-227 ,ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένη Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν.3463/06,Α'114)...**παρ.2** Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α , κατά το μεταβατικό διάστημα , νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...>>.

**Επειδή** , με την από 11-1-2022 προσφυγή , οι δημοτικοί σύμβουλοι του Δήμου Ορχομενού στρέφονται κατά της αριθμ.97/2021 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ορχομενού, με την οποία ψηφίστηκε σε ειδική συνεδρίαση ο προϋπολογισμός του Δήμου και το Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Δράσης οικ.έτους 2022.

**Επειδή**, σύμφωνα και με την αριθμ.11/2007 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών (σχετ.5),τα διαλαμβανόμενα της οποίας τελούν σε ισχύ , η υποβληθείσα προσφυγή εξετάζεται πρώτα εάν έχει ασκηθεί παραδεκτώς και κατόπιν εφόσον είναι παραδεκτή , εξετάζεται η βασιμότητά της.

**Επειδή** ,σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.6 του άρθρου 266 του Ν.3852/2010 ,όπως ισχύει ,ορίζεται ότι :<< Ο προϋπολογισμός, το ετήσιο πρόγραμμα δράσης, η εισηγητική έκθεση της οικονομικής επιτροπής και οι αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου που αφορούν την επιβολή των φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών υποβάλλονται στον Ελεγκτή Νομιμότητας για έλεγχο. Αν διαπιστωθεί κατά τον έλεγχο, ότι δεν έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό οι υποχρεωτικές δαπάνες ή έσοδα που επιβάλλονται από το νόμο ή ότι έχουν εγγραφεί έσοδα ή έξοδα, τα οποία δεν προβλέπονται από το νόμο, ή ότι το ύψος των εσόδων υπερβαίνει ανατιολόγητα τις αποδόσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους, ο Ελεγκτής Νομιμότητας καλεί το δημοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών>>.

**Επειδή** ,σύμφωνα με τα ανωτέρω ,αλλά και τα διαλαμβανόμενα του ανωτέρω αριθμ.πρωτ.65052/05-09-2020 εγγράφου του Υπουργείου Εσωτερικών ( σχετ. 8) ,ο έλεγχος των αποφάσεων των δημοτικών συμβουλίων των δήμων, που εκδίδονται δυνάμει της παρ.7 του άρθρου 266 του ν.3852/2010, όπως ισχύει, δεν μπορεί παρά να συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας ,λαμβανομένης υπόψη της πρόβλεψης του άρθρου 102 του Συντάγματος ,καίτοι δεν κατονομάζεται ρητά ως τέτοιος στην ανωτέρω διάταξη .Ωστόσο ,ο ως άνω έλεγχος

νομιμότητας διαφέρει από αυτόν του άρθρου 225 του ν.3852/2010 ,όπως αυτό ισχύει ,καθόσον για τον προϋπολογισμό, **δεν τίθεται ζήτημα ακύρωσης της απόφασης του δημοτικού συμβουλίου ,με την οποία ψηφίστηκε ,αλλά αναπομπής** ,σε περίπτωση που απαιτείται να γίνουν οι απαραίτητες διορθώσεις ,ώστε ο προϋπολογισμός να πληρεί τα κριτήρια νομιμότητας .Επίσης στο άρθρο 151 του Ν.3463/06 <<Προσφυγή κατά των αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα >> του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ,ορίζεται ότι << Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 149 και 150 , ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του επόμενου άρθρου>>.Κατά το μέρος που αφορά το άρθρο 149 του ΚΔΛ, ισχύουν πλέον οι μεταγενέστερες διατάξεις του άρθρου 225 του ν.3852/2020,(όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 45 του Ν.4873/21 (ΦΕΚ 248Α') ,όπου ορίζεται ποιες αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων κ.λ.π. οργάνων διοίκησης ,προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητά τους. Οι αποφάσεις αυτές καθορίζονται με τρόπο ρητό και περιοριστικό ,στο άρθρο 225 του ν.3852/2010 ,όπως ισχύει. Όσο για το άρθρο 227 του Ν.3852/20210 (όπως ισχύει σήμερα με το άρθρο 118 του Ν.4555/2018) ,αυτό αφορά την εξέταση προσφυγών ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ,κατά αποφάσεων των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων. Από την εξέταση των ανωτέρω μνημονευόμενων διατάξεων ,δεν προκύπτει ,επομένως να παρέχεται η δυνατότητα προσφυγής κατά των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων των δήμων , του εκδίδονται δυνάμει της αριθμ. 7 του άρθρου 266 του ν.3852/2010 , τόσο ενώπιον του Συντονιστή της Α.Δ. όσο και ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ.

**Επειδή**, εν προκειμένω και σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, η άσκηση προσφυγής των τριών δημοτικών συμβούλων του Δήμου Ορχομενού ,κατά της αριθμ. 97/2021 απόφασης του Δήμου Ορχομενού ,δεν υπόκεινται σε διοικητική προσφυγή του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 (όπως ισχύει με το άρθρο 118 του ν.4555/2018 ) ,διότι εκδόθηκε δυνάμει του άρθρου 266 του Ν.3852/2010 και κατά συνέπεια πρέπει να απορριφθεί ως απαραδέκτως ασκηθείσα.

### **Αποφασίζουμε**

**Απορρίπτουμε** , ως απαράδεκτη την από 11-01-2022 προσφυγή ,των δημοτικών συμβούλων του Δήμου Ορχομενού Νταβαλούμη Ιωάννη ( επικεφαλής της μείζονος μειοψηφίας του Δ.Σ ) , Εμμανουηλίδη Πρόδρομου (επικεφαλής της ελάσσονος μειοψηφίας του Δ.Σ) & Χριστακάκη Σταύρου ( επικεφαλής της ελάσσονος μειοψηφίας του Δ.Σ.) ,κατά της αριθμ.97/2021 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ορχομενού ,για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της απόφασής μας.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε ενώπιον της ειδικής επιτροπής της προβλεπόμενης από το άρθρο 152 του Ν. 3463/06, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του ίδιου νόμου.

#### **ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

1) Νταβαλούμης Ιωάννης,  
Εμμανουηλίδης Πρόδρομος,  
Χριστακάκης Σταύρος  
[ioannisntavaloumis@gmail.com](mailto:ioannisntavaloumis@gmail.com) ,  
(με την παράκληση να ενημερωθούν  
όλοι οι προσφεύγοντες )

**Ο ΑΣΚΩΝ ΧΡΕΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

**ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΛΕΩΝ.ΠΑΠΠΑΣ**

2) Δήμος Ορχομενού.